

UCHWAŁA NR
RADY POWIATU RACIBORSKIEGO

z dnia 2022 r.

**w sprawie utworzenia powiatowej jednostki organizacyjnej pod nazwą
Centrum Usług Wspólnych w Raciborzu i wyposażenia jej w mienie**

Na podstawie art. 6 ust. 1, art. 6a pkt 1, art. 6b ust. 2, art. 12 pkt. 8 lit. i ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (tj. Dz.U. z 2022 r. poz. 528) oraz art. 12 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tj. Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.)

RADA POWIATU RACIBORSKIEGO
uchwała, co następuje:

§ 1. 1. Z dniem 1 czerwca 2022 r. tworzy się jednostkę organizacyjną pod nazwą Centrum Usług Wspólnych w Raciborzu z siedzibą w Raciborzu przy ul. Opolskiej 5, zwaną dalej CUW.

2. CUW prowadzić będzie działalność w formie jednostki budżetowej powiatu raciborskiego.

3. CUW staje się jednostką obsługującą dla jednostek budżetowych, zwanych dalej jednostkami obsługiwanymi wskazanymi w załączniku do niniejszej uchwały.

4. CUW wyposaża się w mienie ruchome będące we władaniu jednostek obsługiwanymi, wykorzystywane do realizacji zadań określonych w § 2 ust. 2 niniejszej uchwały.

§ 2. 1. Celem działania CUW jest zapewnienie jednostkom obsługiwanym wspólnej obsługi administracyjnej, finansowej i organizacyjnej.

2. Obsługa będzie prowadzona w następującym zakresie:

- 1) rachunkowość i sprawozdawczość, w tym m.in. prowadzenie ksiąg rachunkowych jednostek obsługiwanymi, sporządzanie sprawozdań finansowych i budżetowych, gromadzenie i przechowywanie dokumentacji księgowej, prowadzenie ewidencji składników majątku;
- 2) obsługa finansowa, w tym m.in. dokonywanie operacji finansowych w imieniu i na rzecz jednostek obsługiwanymi, prowadzenie rozliczeń z kontrahentami, z Urzędem Skarbowym, ZUS i innymi instytucjami, prowadzenie obsługi rachunków bankowych, windykacja należności;
- 3) obsługa płacowa, w tym m.in. prowadzenie spraw płacowych pracowników jednostek obsługiwanymi, obsługa rozliczeń z tytułu zakładowego funduszu świadczeń socjalnych jednostek i pracowniczej kasy zapomogowo-pożyczkowej;
- 4) wsparcie w zakresie administracji i rozliczeń, w tym m.in. pomoc w przygotowywaniu planów finansowych, prowadzenie rozliczeń, rejestrów i ewidencji, rozliczanie inwestycji, dofinansowań, przygotowanie danych i sporządzanie raportów i analiz.

§ 3. Pracownicy zatrudnieni w jednostkach obsługiwanymi wykonujący zadania w zakresie określonym w § 2 stają się pracownikami CUW w trybie przepisów prawa pracy.

§ 4. Postanowienia zawarte w § 1 ust. 3 i 4 oraz § 2 i 3 mają zastosowanie od 1 września 2022 r.

§ 5. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu Raciborskiego.

§ 6. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

Na podstawie art. 12 pkt 8 lit. i ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t. j. Dz. U. z 2022 r. poz. 528) do wyłącznej właściwości rady powiatu należy podejmowanie uchwał w sprawach majątkowych powiatu dotyczących tworzenia, przekształcania i likwidacji jednostek organizacyjnych oraz wyposażania ich w majątek.

W obecnym systemie prawno-finansowym trudno zapewnić obsługę księgową w jednostkach podległych Powiatowi na oczekiwanym poziomie. Związane to jest w głównej mierze z koniecznością wprowadzenia specjalizacji w konkretnej dziedzinie funkcjonowania jednostek, czy to sfery finansów publicznych czy w zakresie przedsiębiorstw. Duża konkurencyjność w sektorze prywatnym oraz rosnące wymagania w sektorze publicznym powoduje, że praca w samorządzie nie jest już tak atrakcyjna, jak w poprzednich latach. W odpowiedzi na stawiane wymagania rozwiązaniem może być utworzenie jednostki powołanej do konkretnego celu, jakim jest zapewnienie obsługi finansowo-księgowej w oparciu o fachowców w konkretnej dziedzinie.

Wartością dodaną niewątpliwie będzie standaryzacja zasad księgowości, ujednolicenie procedur w jednostkach, wsparcie jednostek pod kątem planowania i wykonywania budżetu. Utworzenie jednostki dedykowanej wspólnej obsłudze organizacyjnej i finansowej pozwoli także na wyeliminowanie problemu zastępstw na kluczowych stanowiskach. Dotychczas jednakolwiek dłuższa nieobecność np. głównego księgowego powodowała znaczne utrudnienia w funkcjonowaniu jednostki. Z punktu widzenia zarządzania, nadzoru oraz przepływu informacji oznacza to także usprawnienie wymiany informacji pomiędzy Zarządem, a jednostkami wykonującymi budżet.

Jednocześnie czas pandemii koronawirusa wskazał w sposób jednoznaczny, że możliwa jest zdalna praca głównych księgowych, a miejsce pracy tych osób nie determinuje jakości wykonywanych zadań oraz komunikacji na linii dyrektor – księgowy.

Przedstawione rozwiązania formalno-prawne nie ograniczają kompetencji kierownika jednostki sektora finansów publicznych do dysponowania środkami publicznymi oraz zaciągania zobowiązań, a także sporządzania i zatwierdzania planu finansowego oraz przeniesień wydatków w tym planie. Centrum Usług Wspólnych jest swego rodzaju „biurem rachunkowym”, któremu zlecono zadania z zakresu księgowości. W planowanej strukturze dyrektor jednostki merytorycznej ceduje odpowiedzialność za prawidłowość rozliczeń finansowych oraz sprawozdawczych na dyrektora CUW.

Zakłada się, że siedziba jednostki będzie znajdowała się w budynku przy ul. Opolskiej 5 w Raciborzu, a wyposażenie – w szczególności sprzęt komputerowy zostanie przekazany z jednostek obsługiwanych.

Jednocześnie, nie przewiduje się ograniczenia ilości etatów oraz zmniejszenia wynagrodzeń pracowników „przechodzących” z jednostek obsługiwanych do CUW.

Zatem w tym stanie faktycznym i prawnym podjęcie niniejszej uchwały jest celowe i uzasadnione.

Załącznik
do uchwały nr
Rady Powiatu Raciborskiego
z dnia

Wykaz jednostek obsługiwanych przez Centrum Usług Wspólnych w Raciborzu

1. Centrum Kształcenia Zawodowego i Ustawicznego Nr 1 w Raciborzu,
2. Centrum Kształcenia Zawodowego i Ustawicznego Nr 2 „Mechanik” w Raciborzu,
3. Zespół Szkół Ogólnokształcących Nr 1 w Raciborzu,
4. II Liceum Ogólnokształcące im. Adama Mickiewicza w Raciborzu,
5. Zespół Szkół Ekonomicznych w Raciborzu,
6. Zespół Szkół Specjalnych w Raciborzu,
7. Poradnia Psychologiczno-Pedagogiczna w Raciborzu,
8. Młodzieżowy Ośrodek Wychowawczy w Rudach,
9. Młodzieżowy Dom Kultury w Raciborzu,
10. Powiatowe Centrum Sportu w Raciborzu,
11. Zamek Piastowski w Raciborzu,
12. Powiatowy Inspektorat Nadzoru Budowlanego w Raciborzu.